



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Adresa nr. 14666/2023 din data de 21.09.2023

Biroul permanent al Senatului

Bp. 428 / 25 sept. 2023

Domnului Mario-Ovidiu OPREA,
Secretarul general al Senatului României

Stimate domnule secretar general,

În legătură cu adresa dumneavoastră nr. XXXV 3635 din 10.07.2023, prin care ați solicitat avizul Consiliului Superior al Magistraturii cu privire la *Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Mediu, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b428/27.06.2023)*, vă comunicăm Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 140 din 14 septembrie 2023.

Cu deosebită considerație,

Judecător Daniela GRĂDINARU,
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.32
Fax: (+40)21-311.69.37



Website: www.csm1909.ro
Email: legislatie@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 140

din 14 septembrie 2023

Analizând Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Mediu, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmisă spre avizare de Senatul României,

În temeiul dispozițiilor art. 39 alin. (3) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți,

PLENUL

CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 - Avizează negativ Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Mediu, precum și pentru modificarea și



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

completarea unor acte normative, pentru motivele cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se comunică Senatului României, potrivit legii.

Dată în București, la data de 14 septembrie 2023.

Judecător Daniel GRĂDINARU,
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

*Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii
Nr. 140 din 14 septembrie 2023*

AVIZ

**referitor la Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea Direcției de
Investigare a Infracțiunilor de Mediu, precum și pentru modificarea și completarea
unor acte normative**

În urma examinării Propunerii legislative pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Mediu, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmisă spre avizare de Senatul României,

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

În temeiul dispozițiilor art. 39 alin. (3) din Legea nr. 305/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii,

În baza Hotărârii nr. 140 din 14 septembrie 2023 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii:

Avizează negativ Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Mediu, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru următoarele considerente:

În raport de gradul de complexitate al infracțiunilor din domeniul de referință, de situația resurselor umane din cadrul Ministerului Public și volumul de activitate cu care se confruntă anual organele de urmărire penală, precum și în lipsa unui studiu de impact relevant, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a apreciat că nu este justificată înființarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Mediu, ca structură distinctă, cu personalitate juridică, în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În acest sens, Plenul a avut în vedere că prin adresa nr. Plx 121/24.03.2020 Camera Deputaților a mai solicitat anterior Consiliului Superior al Magistraturii avizarea unei propunerii legislative similare pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare



Tel: (+40)21-311.69.32
Fax: (+40)21-311.69.37



Website: www.csm1909.ro
Email: legislatie@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

*Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii
Nr. 140 din 14 septembrie 2023*

a infracțiunilor de Mediu, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Prin hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 62 din 09 aprilie 2020 a fost *avizată negativ această propunere legislativă.*

În esență, s-a reținut că în ceea ce privește posturile propuse a forma schema de personal a noii direcții de parchet, redistribuirea unui număr de 295 posturi de procuror de la parchete la Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Mediu ar avea un impact major negativ asupra activității și funcționării acestora.

În contextul în care, de-a lungul timpului, s-a menținut constant un volum de activitate ridicat în faza de urmărire penală, iar gradul de ocupare a posturilor de procuror, la finalul anului 2019, s-a situat la 82,44%, s-a concluzionat că reducerea schemelor de personal din parchete va avea efecte negative asupra activității acestora.

Complexitatea unor astfel de cauze și gravitatea lor nu justifică în toate cazurile efectuarea urmăririi penale de către procuror. În situația cauzelor complexe se pot stabili echipe comune de anchetă care să cuprindă pe lângă procuror și lucrători de poliție, jandarmerie, specialiști în diferite domenii, funcționari în agenții competente. În plus, se poate opera inclusiv cu preluarea unor cauze, în condițiile art. 325 din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare, la parchetele ierarhic superioare.

Necesitatea specializării procurorilor în cauzele având ca obiect infracțiuni împotriva mediului înconjurător și similare a fost constatată de-a lungul timpului la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, fiind organizate în acest sens sesiuni de specializare a procurorilor și emis Ordinul nr. 186/03.08.2018 al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție prin care a fost constituită o rețea națională de procurori specializați în investigarea infracțiunilor contra mediului, fondului forestier, cinegetic, piscicol și patrimoniului cultural.

S-a concluzionat astfel, în cadrul avizului negativ anterior acordat că respectarea prevederilor legale ce contribuie la protejarea mediului, în scopul garantării dreptului constituțional la un mediu sănătos, poate fi asigurată de actualele structuri de parchet în cadrul cărora sunt formați procurori specializați în cercetarea unor astfel de infracțiuni.



Tel: (+40)21-311.69.32
Fax: (+40)21-311.69.37



Website: www.csm1909.ro
Email: legislatie@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

*Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii
Nr. 140 din 14 septembrie 2023*

Actualul proiect legislativ este aproape identic cu cel anterior, singura modificare notabilă vizând extinderea plajei de infracțiuni care ar trebui să intre în competența noii direcții înființate.

În raport de acest context, Plenul a apreciat că toate argumentele avute în vedere în hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 62 din 09 aprilie 2020 sunt în continuare aplicabile, suplimentar față de acestea fiind avute în vedere și următoarele observații:

Potrivit rapoartelor de activitate ale Ministerului Public din anii 2020, 2021 și 2022, procentul posturilor de procuror ocupate față de cele prevăzute în schemele de personal este în scădere: dacă în anul 2019 – ultimul an de referință din cadrul propunerii legislative anterioare - procentul era de 82,44%, în anul 2020 acesta era de 82,88% (2.973 posturi prevăzute/2.464 posturi ocupate), în anul 2021 era de 79,48% (2.982 posturi prevăzute/2.370 posturi ocupate), iar în anul 2022 a ajuns la 74,19% (2.983 posturi prevăzute/2.213 posturi ocupate).

Cele 195 de posturi de procuror ce se doresc a fi redistribuite din cadrul celorlalte unități de parchet în cadrul noii direcții înființate reprezintă 8,81% din numărul total de posturi ocupate în anul 2022.

Totodată, având ca sursă de informații aceleași rapoarte de activitate mai sus indicate, în anul 2019 - ultimul an de referință în cadrul analizei propunerii legislative anterioare -, dintr-un total de 1.766.900 de cauze de soluționat, 3.747 dintre acestea vizau și o infracțiune de mediu, iar 24.934 aveau ca obiect infracțiuni silvice, în total fiind înregistrate un număr de 28.681 de cauze în domeniul mediului înconjurător, reprezentând astfel un procent de 1,62% din număr total de cauze de soluționat, rata de trimiteri în judecată fiind aproximativ apropiată de cea generală înregistrată la nivelul Ministerului Public.

Dacă nu ar fi luate în calcul infracțiunile silvice, a căror complexitate nu este de natură să impună ca regulă derularea urmăririi penale proprii de către procuror, atunci procentul cauzelor care conțineau în anul 2019 și o infracțiune de mediu a fost de 0,21%.

Plenul a constatat că în cazul adoptării propunerii legislative în forma propusă s-ar ajunge la alocarea a 8,81% din resursele umane ale Ministerului Public pentru combaterea unui fenomen care, deși este deosebit de important și de grav, se reflectă



Tel: (+40)21-311.69.32
Fax: (+40)21-311.69.37



Website: www.csm1909.ro
Email: legislatie@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

*Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii
Nr. 140 din 14 septembrie 2023*

totuși în procente mult inferioare în spectrul numărului cauzelor totale cu care sunt investite organele de urmărire penală.

Recunoscând importanța protejării mediului înconjurător și a combaterii fenomenului infracțional în acest domeniu, Plenul a apreciat că nu se impune înființarea unei direcții specializate ca structură autonomă în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte Casație și Justiție, în lipsa unui studiu de impact care să reflecte numărul de cauze care ar urma să intre în competența de soluționare a acestuia raportat la numărul de cauze înregistrate la nivelul Ministerului Public și la situația resurselor umane și materiale.

Această concluzie corespunde *Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar 2022 – 2025* aprobată prin H.G. nr. 436/2022, precum și cadrului european de reglementare și organizare a activității judiciare de combatere a infracțiunilor de mediu, care nu prevăd înființarea unor asemenea structuri de parchet la nivelul sistemului judiciar.

Astfel, strategia menționată, precum și recomandările la nivel european promovează formarea adecvată a specialiștilor din sistemul judiciar, ca element cheie pentru asigurarea combaterii infracționalității de mediu în mod eficient, inclusiv pentru a asigura un nivel ridicat de cooperare interstatală.

În același timp, Plenul a avut în vedere că în perioada 2020-2022, la nivelul Ministerului Public s-au făcut eforturi semnificative în vederea specializării organelor de urmărire penală și consolidării capacității instituționale pentru combaterea infracțiunilor îndreptate împotriva mediului înconjurător, inclusiv din perspectiva înființării în cadrul Secției de urmărire penală din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a Biroului de combatere a infracțiunilor de mediu, ce va efectua urmărirea penală în cauzele penale de competența acestuia, potrivit legii.

Judecător Daniel GRĂDINARU,
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.32
Fax: (+40)21-311.69.37



Website: www.csm1909.ro
Email: legislatie@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011